

**АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Кафедра промышленного рыболовства

**Методическое пособие по дисциплине
«Организация регулирования рыболовства и
рыбоохрана»**

ТЕМА

«ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ»

**Направление подготовки
35.04.08 «Промышленное рыболовство»**

**Магистерская программа
«Управление рыболовством и сырьевыми
ресурсами»**

Астрахань, 2015

Авторы: д.т.н. профессор кафедры промышленного рыболовства А.В. Мельников,
д.т.н. профессор кафедры промышленного рыболовства В.Н. Мельников.

Методические разработки рассмотрены и утверждены на заседании кафедры промышленного рыболовства 4 декабря 2015 г., протокол № 5.

Рецензент - к.т.н., доцент кафедры промышленного рыболовства Е.П. Новожилов.

1. Основные проблемы охраны природы.

1.1. Охрана природы это совокупность мер для сохранения, восстановления и разумного использования природных ресурсов путем воздействия человека на природу.

Предметом изучения охраны природы являются, прежде всего, природные ресурсы как разнообразные средства для существования человека. К ним относятся атмосфера, почва, вода, лес, полезные ископаемые, энергоресурсы, растительный и животный мир и т.д.

В течение многих веков природа давала человеку средства к существованию. При этом природа, в том числе и структура биосферы, сохранялась. Лишь иногда нарушались отдельные природные компоненты, например, сокращалась численность некоторых видов животных и растений. Охрана природы в таких условиях была ограничена преимущественно охраной заповедных территорий, борьбой с браконьерством, увеличением численности ценных животных и растений.

В настоящее время во многих случаях нарушается структура биосферы и серьезно уменьшается количество и качество других природных ресурсов. Соответственно необходим комплексный подход к охране природы. Он включает решение следующих основных задач:

- строгий учет природных ресурсов в каждой области хозяйства;
- комплексное использование природных ресурсов путем совершенствования их добычи и использования, разработки малоотходных и безотходных технологий;
- сокращение потребления энергоресурсов;
- особо бережное отношение к невозобновляемым ресурсам, например, полезным ископаемым;
- целесообразное размещение населения, промышленности, сельского хозяйства, рыболовства;
- ограничение населения в некоторых регионах;

- организация заповедников, заказников, памятников природы и т.д.

Теоретической базой изучения и использования природных ресурсов, процессов в окружающей среде является экология как наука о структуре и функциях живой природы.

Важнейшим мероприятием по охране окружающей природы является контроль (мониторинг) за состоянием природы и источниками загрязнения природы. Мониторинг включает:

- наблюдение за факторами, влияющими на окружающую среду, и за состоянием среды;
- оценку фактического состояния природной среды;
- прогноз состояния природной среды и оценку такого состояния.

Мониторинг особенно внимательно изучает антропогенные изменения в природе, определяющие воздействие на природу человека.

Охрана природы связана с организационными, технологическими, социальными, правовыми и другими проблемами.

Для охраны природы особое значение имеют правовые вопросы, т.к. задачи охраны природы можно успешно решать лишь при активной борьбе лиц и организаций за сохранение и приумножением природных ресурсов.

Природоохранительное право представляет собой совокупность общеобязательных правил (норм) поведения, установленных государствами и некоторыми организациями, направленными на рациональное использование природных ресурсов. Соблюдение правил (норм) природоохранительного права обеспечивается рядом отраслей права, в частности, административным, гражданским, уголовным правом.

1.2. Как отмечено в п. 17.1.1, теоретической базой охраны природы является экология. Экология рассматривает взаимосвязи и взаимодействие организмов между собой и окружающей средой. Организмы изучают на разном уровне организации, начиная с молекулярно уровня и кончая био-

сферным уровнем. Наиболее перспективным является изучение не отдельных организмов, а популяций, сообществ, экосистем и биосферы. Существование организмов и групп организмов зависит от большого числа факторов среды, которые называют экологическими факторами. Количество экологических факторов может быть очень большим. Однако по степени влияния на организмы и их совокупность они неоднозначны. Один или несколько из них могут выступать как лимитирующие, которые определяют возможность самого существования вида. Виды с низкой экологической валентностью способны выносить лишь ограниченные изменения фактора. Виды с широкой экологической валентностью, напротив, способны переносить широкий диапазон колебаний экологических факторов. Такие виды легче расселяются, выживают и размножаются в различных условиях. С учетом выносливости организма обычно выделяют зону нормальной жизнедеятельности, зону угнетения и летальную зону, в которой происходит гибель организма.

Экосистемы являются относительно устойчивыми образованиями. Они сложились в пределах длительной эволюции, обладают устойчивыми механизмами жизнедеятельности, способными путем саморегулирования противостоять изменению внешней среды и изменению численности организмов. Все взаимодействия компонентов экосистемы в конечном итоге основаны на обмене веществом и энергией.

2. Охрана основных составляющих природных ресурсов

2.1. Рассмотрим охрану основных составляющих природных ресурсов - атмосферы, земли, водных ресурсов, растительного и животного мира.

2.2. Изменение физических и химических свойств атмосферы отрицательно сказывается на растительном и животном мире.

Различают естественные и антропогенные источники загрязнения атмосферы.

Естественное загрязнение атмосферы происходит при извержении вулканов, выветривании горных пород, лесных пожарах, пыльных бурях, других стихийных бедствиях и т.д.

Антропогенное загрязнение атмосферы связано с работой промышленных предприятий и транспорта, сжиганием топлива. Химический состав выбросов в атмосферу зависит от вида топлива, способа его сгорания, состава производственного сырья, технологии производства и т.д. Так, автомашины являются основным источником окиси углерода, окислов азота, свинца, хлора и т.д. При выплавке металлов выделяются производные серы, углерода, фториды, частицы пыли различного химического состава. Часто выбросы превращаются во вредные соединения. Например, в результате преобразований двуокиси серы часто выпадают кислотные дожди.

Распространение атмосферных токсикантов происходит под действием горизонтальных и вертикальных составляющих воздушных течений и потоков. Область распространения и концентрация токсикантов зависит не только от особенностей перемещения воздушных масс, но и от времени действия источника загрязняющего вещества, температуры воздуха, наличия облачности, тумана, осадков и т.д.

Охрана и очистка атмосферного воздуха в основном сводится

- к улучшению технологических процессов, снижающих или исключаящих выделение в атмосферу вредных веществ;
- к совершенствованию газоочистных и пылеулавливающих установок;
- к рациональному размещению источников вредных выбросов;
- к улучшению качества топлива;
- к сокращению выбросов автомашин и другого транспорта и т.д.

Для снижения влияния выбросов на окружающую среду необходимо строго соблюдать предельно допустимые концентрации выбросов в атмосферу и на определенных тер-

риториях, организовать эффективную работу служб за состоянием воздушной среды.

2.3. Почва является основным составляющим наземных экосистем. В ней протекают разнообразные физические, химические и биологические процессы, ее населяют множество живых организмов.

Важнейшим свойством почвы является плодородие, которое складывается в процессе почвообразования и воздействия человека. Почва требует хорошей обработки, внесения удобрений, чередования сельскохозяйственных культур и использования земель.

Разрушение почвы происходит при обеднении почв питательными веществами, ухудшении их структуры.

Наиболее опасной «болезнью» почв является эрозия, которая вызывает разрушение и снос плодородного почвенного покрова потоками воды и ветром.

Для борьбы с водной эрозией проводят

- обработку и посев сельскохозяйственных культур поперек склона;
- контурную вспашку;
- углубление пахотного слоя;
- обвалование;
- уменьшение стока поверхностных вод;
- почвозащитные севообороты;
- полосное размещение растительных культур;
- залужение крутых склонов;
- посадку лесополос;
- строительство противозерозионных гидротехнических сооружений и т.д.

В районах распространения ветровой эрозии применяют

- почвозащитные севообороты с размещением посевов и паров;
- залужение;
- снегозадержание;
- закрепление и облесение песков;
- выращивание лесных полос;

- безотвальную обработку почвы и т.д.

Важным способом рациональной эксплуатации земель является использование непригодных земель, которые появляются в результате эрозии, засоления, заболачивания, открытых и подземных разработок полезных ископаемых, загрязнения промышленными отходами.

2.4. Вода на поверхности Земли образует геологическую оболочку-гидросферу.

Большую часть (до 94%) составляют соленые воды Мирового океана. Наибольшие запасы пресных вод сосредоточены в природных льдах. Остальная пресная воды приходится на почвенную влагу, воду в непроточных и проточных водоемах.

Разнообразное состояние, различное качество, особенности круговорота воды приводят к тому, что лишь незначительная часть запасов воды доступна и пригодна для использования.

Вода является особым минералом. Она обладает чрезвычайными свойствами, которые обеспечивают существование живых организмов и развитие их жизнедеятельности.

Использование воды делят на водопользование и водопотребление.

При водопользовании вода остается в водоемах и используется как среда или источник механической энергии. Основными водопользователями являются водный транспорт, гидроэнергетика, рыбное хозяйство, лесосплав.

Водопотребление связано с забором воды из водоемов и водотоков и ее использованием промышленностью, сельским хозяйством, коммунально-бытовыми организациями и т.д.

Источниками загрязнения водоемов служат нефть и нефтепродукты, сточные воды различных предприятий, особенно химических заводов, черной металлургии, заводов целлюлозно-бумажной промышленности, для получения газа и кокса. Существенно загрязняют водоемы заводы оргсинтеза, производящие красители, лекарственные препараты, каучук, искусственное волокно. Сильно загрязняет и засоряет

реки сплав леса, отходы лесозаводов, животноводческие фермы, хозяйственно-бытовые сточные воды.

Состав сточных вод характеризуется концентрацией загрязнения, т.е. количеством загрязнений в единице объема. Концентрацию загрязнений определяют химическими анализами.

Сточные воды изменяют химический состав воды. Химические вещества сточных вод часто вызывают гибель гидробионтов, а в небольших количествах - к нарушению обмена веществ, бесплодию, мутагенному эффекту.

Загрязнение водоемов характеризуется

- появлением плавающих предметов, пленок;
- отложением на дне осадка;
- изменением физических свойств воды - прозрачности, цвета, появлением запахов и привкусов;
- изменением химического состава воды - количества органических и минеральных веществ, примесей, появлением ядовитых веществ;
- уменьшением растворенного в воде кислорода;
- изменением видов и количества бактерий, появлением болезнетворных бактерий.

Вода обладает свойством непрерывного самовозобновления под действием солнечной радиации и самоочищения в результате перемешивания загрязненной воды с чистой водой.

Очистка сточных вод производится механическим, химическим и биологическим методом.

Метод механической очистки заключается в механическом удалении нерастворенных примесей на решетках, ситах, пескоуловителях и смолоуловителях, в отстойниках.

Метод химической очистки состоит в добавлении в воду реагентов, которые вступают с загрязняющими веществами в реакцию и способствуют выпадению нерастворенных и частично растворенных веществ. Некоторые нерастворенные вещества становятся безвредными растворимыми.

Механический и химический метод применяют как окончательный для выпуска в водоем или как первый этап, после которого воду направляют на биологическую очистку.

Метод биологической очистки состоит в минерализации органических загрязнений сточных вод при помощи аэробных (в присутствии кислорода) биохимических процессов. В результате биологической очистки вода становится прозрачной, незагнивающей, содержащей растворенный кислород и нитраты.

Существуют условия спуска сточных вод в водоемы и нормативы качества воды для водоемов питьевого и культурно-бытового водопользования, а также для рыбохозяйственных нужд.

2.5. Растения составляют основную биомассу Земли и обеспечивают круговорот веществ в биосфере.

Растения осуществляют биосинтез, без которого невозможно существование биосферы. Кроме синтеза органического вещества из неорганического в биосфере происходит распад значительной части органических комплексов до исходных неорганических. В этом процессе также очень важная роль принадлежит растениям.

Растения служат источником питания людей, кормом животных, как строительный и декоративный материал, лекарственное сырье и т.д.

Рациональное использование и охрану растительных ресурсов в основном рассматривают как сельскохозяйственных и лесохозяйственных ландшафтов и экосистем.

При использовании растительных сельскохозяйственных ресурсов основное внимание обращают на повышение урожайности, в том числе защиту от неблагоприятных погодно-климатических факторов, вредителей, болезней, погрывы животными.

Леса охраняют от пожаров, вредителей, болезней, браконьеров, нарушений пользования и других действий, причиняющих вред лесам. Для этого проводят комплекс мероприятий, которые осуществляют лесохозяйственные пред-

приятия и организации и другие учреждения, на которые возложено ведение лесного хозяйства.

2.6. В природных экосистемах животные являются потребителями биомассы, создаваемой растениями, участвуют в процессе превращения вещества и энергии и их переноса по цепям питания.

Для охраны и рационального использования животного мира необходимо соблюдать следующие основные требования:

- сохранение видового разнообразия животных в естественных условиях;
- охрана среды обитания, условий размножения и путей миграций животных;
- сохранение целостности естественных сообществ животных;
- рациональное использование и воспроизводство животного мира;
- регулирование численности животных для сохранения здоровья населения и уменьшения ущерба экономике.

Охране и рациональному использованию биологических ресурсов посвящена остальная часть этой главы и всего пособия в целом.

3. Право и охрана природы

3.1. Охрана природы связана с системой технических, биологических социальных и правовых отношений. Среди них важнейшую роль играет право. Законы придают природоохранительной деятельности организованный характер, способствуют совершенствованию природоохранных отношений. Правовые нормы определяют меры должного и возможного поведения субъектов (государственных и общественных организаций, граждан) в биосфере и последствия нарушения законодательных положений.

Под правовой охраной природы понимается совокупность норм права, регулирующих общественные отношения по предупреждению и ликвидации вредного вли-

яния на природную среду и через нее на здоровье людей, а также по сохранению, улучшению благоприятных природных условий жизни.

Цель правовой охраны природы - обеспечение качества окружающей среды. Эта цель достигается путем охраны природной среды от загрязнения, порчи, уничтожения природных комплексов, истощения и разрушения локальных, региональных, глобальных экологических систем.

Охрана природы обеспечивается государственным, гражданским, уголовным, земельным, лесным, водным и другими отраслями права. Одновременно действует большое число специальных законов и отраслевых нормативных актов, совокупность которых обеспечивает существование целой отрасли законодательства - правовой охраны природы.

Объектом правовой охраны природы является вся биосфера. В отличие от отдельных видов права перед природоохранной отраслью законодательства стоит задача комплексной охраны окружающей среды.

Предметом правовой охраны природы являются природоохранные отношения.

Основы правовой охраны природы закреплены в принципах. Эти принципы определяют цели и задачи, формы и методы деятельности государства, его органов, общественных организаций и граждан в природоохранной области.

Важнейшая задача правовой охраны природы заключается в обеспечении благоприятных условий для рационального использования природных ресурсов в будущем, для последующих поколений людей.

3.2. Законодательство об охране природы призвано регулировать общественные отношения по поводу сохранения, возобновления и улучшения благоприятных природных условий жизни людей.

В РФ существует несколько сот законодательных и нормативных актов по охране природы и природных ресурсов.

По юридической силе различают правовые нормы, входящие в законы и подзаконные правовые акты. Высшей

юридической силой обладают Конституция РФ. Затем следуют нормы общероссийских законов. Нормы по охране природы содержатся в приказах, инструкциях и других нормативных актах министерств и ведомств. Эти нормы являются подзаконными правовыми нормами. К природоохранным актам относятся нормативные решения местных органов власти. Наконец, технико-юридические нормы охраны окружающей среды содержатся в стандартах и многочисленных технических нормах (строительных, санитарных и т.д.).

По предмету правового регулирования природоохранные нормы можно объединить в 3 группы: регламентирующие охрану всех объектов природы, групп объектов и отдельных объектов.

В первую группу входят нормы об охране природы и природопользовании, закрепленные в конституции РФ, где содержится норма, направленная на охрану всех объектов природы. Она обязывает беречь природу (т.е. все ее объекты), охранять ее богатства. Конституционные нормы являются основой для конкретизации их в других отраслях права (уголовном, административном, гражданском и т.д.). Рассматриваемая группа норм закреплена не только в Конституции, но и в других общероссийских нормативных актах.

Вторая группа правовых норм направлена на охрану нескольких объектов природы или целых природных комплексов, которые распространяются обычно на обширные территории.

Третья группа включает нормативные акты, которая предусматривает конкретные формы охраны природы, например, о прекращении загрязнения.

3.3. Методами правовой охраны принято считать юридические нормы, приемы, с помощью которых устанавливаются пределы допустимого поведения субъектов и их взаимосвязи с природой, а также определяет предупредительные, оградительные, восстановительные и запретительные меры использования природных ресурсов.

Обычно такие нормы являются императивными (категорическими). Нарушение таких норм влечет различные виды ответственности субъекта.

4. Охрана и регулирование биологических ресурсов Мирового океана

4.1. Различают охрану и регулирование рыболовства в территориальных водах, в рыболовных зонах, в экономических зонах, на континентальном шельфе, в открытом море.

4.2. Территориальными водами (или морем) называется морской пояс за пределами сухопутной территории и внутренних вод, на который распространяется суверенитет прибрежного государства. Суверенитет прибрежного государства распространяется также на воздушное пространство, поверхность и недра территориальных вод.

В соответствии с международным правом каждое государство имеет право устанавливать ширину своих территориальных вод не более 12 миль, отсчитываемых от определенных исходных линий. Ряд стран объявили территориальные воды за общепризнанным 12-мильным пределом (до 200 миль).

В территориальных водах прибрежное государство обладает исключительными правами на рыболовство и принятие природоохранных мер. Законодательство многих государств запрещает иностранным судам ловить в территориальных водах. В эту группу входят в основном государства с 3-мильными территориальными водами. Однако ряд стран разрешает ведение в своих территориальных водах промысла на строго определенных условиях и устанавливает в них районы, сроки промысла и квоты вылова.

Основанием для такого промысла являются двусторонние или многосторонние соглашения или непосредственная выдача лицензий за плату.

Россия (РФ) имеет 12-мильные территориальные воды, в которых не допускается промысел иностранными судами без специального разрешения на основе международных соглашений.

На пограничных с РФ реках и озерах ловят на основе соглашений РФ с сопредельными государствами.

Рациональное использование рыбных ресурсов в российских территориальных водах регламентируется федеральным Законом о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

Объектом правовой охраны являются все ресурсы: рыбы, морские млекопитающие, водные беспозвоночные и растения. Право на добычу этих ресурсов предоставляется органами рыбоохраны на тех же условиях и в том же порядке, что и во внутренних водоемах. Требования охраны рыбных и иных запасов сформулированы в законодательстве в виде запретов или разрешений, в виде прямых обязанностей организаций и лиц, занимающихся промыслом в территориальных водах.

4.3. Рыболовной зоной называется морской пояс, прилегающий к внешней границе территориальных вод. В этой зоне прибрежное государство осуществляет суверенные права по охране и рациональному использованию живых ресурсов.

Государства имеют право на такие зоны шириной не более 12 миль. Однако многие страны установили зоны больших размеров.

Во всех законах содержатся формальные положения о том, что зоны учреждены с целью охраны и управления рыбными ресурсами.

Допуск иностранных рыбаков в рыболовные зоны возможен на основе международных соглашений, принципа взаимности и приобретения лицензий без предварительного заключения специальных соглашений.

Для рационального использования ресурсов и контроля промысла многие прибрежные страны заключили двусторонние соглашения между собой или с третьими странами о праве на промысел в 200-мильных зонах.

Соглашения подробно регламентируют права и обязанности сторон о допустимом улове, виде орудий лова, районах и сроках промысла.

Ряд государств предоставляют иностранным судам право на промысел на основе принципа взаимности.

В прилегающих к побережью РФ морских районах, ширина которых может достигать 200 морских миль, введены временные природоохранные меры. В пределах этих районов Россия осуществляет суверенные права над рыбными и другими живыми ресурсами в целях их разведки, разработки и сохранения. Эти права РФ распространяются также на проходные виды рыб за исключением периода, когда они находятся в пределах территориальных вод, экономических или рыболовных зон других государств.

Компетентные органы РФ устанавливают ежегодный допустимый улов каждого вида рыб и других живых ресурсов. Кроме того, подробно определяются меры по обеспечению рационального ведения рыбного промысла, сохранению и воспроизводству живых ресурсов.

С учетом общего ежегодного допустимого улова рыб РФ может устанавливать для иностранных государств квоты вылова и выдавать иностранным рыболовным судам разрешения на промысел.

Контроль промысла, в морских районах шириной до 200 миль осуществляется пограничными войсками и органами рыбоохраны.

Должностные лица вправе составить акты о ведении промысла без разрешения или с нарушением установленных правил, применять меры административной ответственности и направлять материалы для привлечения виновных к судебной ответственности.

4.4. Экономическая зона находится за пределами территориального моря и прилегает к нему. В этой зоне прибрежное государство обладает суверенными правами разведки, использования и воспроизводства живых и минеральных ресурсов, проведения научных исследований, охраны среды, создания и использования искусственных островов, установок и сооружений.

В соответствии с международным правом и практикой ширина экономической зоны не должна превышать 200 миль

от исходных линий для измерения ширины территориальных вод.

В соответствии с национальным законодательством прибрежное государство разрабатывает меры по охране и воспроизводству живых ресурсов.

Если государство не вылавливает всего допустимого улова, то может предоставить рыбакам других стран доступ к излишкам допустимого улова.

Права на эксплуатацию живых ресурсов могут передаваться другим государствам, их гражданам сдачей в аренду, выдачей разрешений, созданием совместных предприятий или другим способом.

Граждане государств, ведущие промысел в экономической зоне, должны соблюдать меры по охране ресурсов.

Прибрежное государство ежегодно устанавливает перечень промысловых видов, определяет сезоны и районы промысла, виды, размеры и количество применяемых орудий лова, количество и типы промысловых и вспомогательных судов.

4.5. Континентальный шельф прибрежного государства включает поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но за пределами зоны территориального моря, до глубины 200м. Континентальный шельф может находиться за этим пределом, если глубина позволяет разрабатывать естественные богатства района.

Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права разведки и разработки его естественных богатств независимо от степени использования его прибрежным государством.

Промысловыми ресурсами континентального шельфа являются живые организмы, которые неподвижны или могут передвигаться только по морскому дну или под ним.

Разведка континентального шельфа и разработка его естественных богатств не должны препятствовать охране живых ресурсов моря.

Естественные богатства континентального шельфа РФ являются государственной собственностью. Разведка и раз-

работка этих богатств и любые исследования проводятся на основе действующего законодательства РФ.

Имеется перечень видов живых организмов, которые являются естественными богатствами континентального шельфа РФ (большинство крабов, моллюски, иглокожие, водоросли и т.д.).

Охрана естественных богатств континентального шельфа РФ возлагаются на органы рыбоохраны, которым в случае необходимости оказывают содействие пограничные войска.

Добыча живых организмов допускается только на участках (полях), отведенных органами рыбоохраны.

На каждый промысловый участок составляется паспорт установленного образца и прилагается к договору на эксплуатацию участка. В разрешении на лов указывают, какими орудиями, в каких местах и в какие сроки производится их добыча.

Ведущие добычу живых организмов на шельфе РФ должны иметь промысловый журнал и представлять органам рыбоохраны статистическую отчетность об объеме и составе улова.

Правила проведения исследований, разведки, осуществления добычи и охраны на шельфе живых организмов «сидячих» видов, содержат нормы, запрещающие или ограничивающие (регулирующие) рыболовство на континентальном шельфе. Они устанавливают запретные для промысла места и сроки, ограничения для орудий и способов лова, а также определяют промысловую меру на рыбу и других гидробионтов.

Иностранные физические или юридические лица могут разрабатывать естественные богатства континентального шельфа РФ лишь по правительственному соглашению или специальному разрешению, выданному компетентными властями РФ.

Уловы с содержанием живых организмов непромысловой меры свыше установленного количества, а также пойманные с нарушением нормативных правил подлежат изъ-

тию. Нарушители подвергаются различным видам ответственности, в том числе имущественной.

4.6. Открытым морем считается та часть Мирового океана, которая не входит ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства.

Открытое море открыто для всех. Никакое государство не может претендовать на подчинение какой-либо части его своему суверенитету.

Свобода открытого моря включает как для прибрежных, так и для других государств свободу рыболовства. Однако эта свобода должна соответствовать общим принципам международного права, разумно учитывать заинтересованность других государств.

Правовые нормы охраны живых ресурсов открытого моря закреплены в универсальных и региональных договорах.

По объекту охраны все действующие международные договоры можно объединить в три группы.

В первую группу входят конвенции, в рамках которых регулируется промысел всех вылавливаемых видов рыб в определенном районе.

Во вторую группу международных договоров входят международные конвенции и соглашения, направленные на охрану группы сходных видов или ресурсов одного семейства гидробионтов.

Третья группа международных договоров регламентирует вопросы охраны отдельного вида рыб или морских млекопитающих.

По географическому признаку международные рыбоохранные договоры подразделяются на универсальные, субрегиональные и региональные.

Основная цель всех конвенций и соглашений сводится к обеспечению сохранения рыбных запасов и рациональному ведению рыбного промысла под контролем международных организаций.

Международные организации ежегодно одобряют рекомендации по охране рыб непромысловых размеров, о ми-

нимальном размере ячеи, о запретных местах и районах лова, орудиях лова, о максимальном допустимом улове и т.д.

Ряд международных комиссий рекомендует запрещать промысел в районах размножения, в период нереста, на путях миграции рыб к местам нереста. Они рекомендуют также охранять и улучшать состояние нерестилищ, соблюдать видовой состав, желаемое соотношение самцов и самок в популяциях и т.д.

Международные рыбоохранные требования конкретизируют в национальных правилах государств.

В сложном механизме регулирования морского рыболовства важная роль принадлежит международному контролю.

Самым распространенным способом контроля являются проверка инспектором и сопровождающими его лицами орудий лова, улова, документации (промыслового журнала, рыболовного билета и т.д.). Кроме того, инспектор вправе потребовать у капитана судна любых пояснений, относящихся к нарушению правил рыболовства.

4.7. Прибрежное государство для осуществления своих прав на разведку, разработку, сохранение живых ресурсов и управление ими вправе предпринимать предусмотренные законодательством меры. Они включают досмотр, инспекцию, арест и судебное преследование, а также другие средства, которые могут быть необходимы для обеспечения соблюдения рыбоохранного законодательства. Правовые нормы охраны рыбных ресурсов в экономических, рыболовных зонах и на континентальном шельфе, в общем, рассчитаны на добровольное исполнение всеми, кто занимается промыслом. Вместе с тем, исполнение правил промысла может быть осуществлено мерами административного принуждения. Они объединяют меры наказания (взыскания), пресечения, восстановительные меры.

Административные взыскания лишают субъект промысла какого-либо права, а наказания ограничивают его правоспособность в отношении дальнейшего ведения промысла. Они побуждают судовладельца или администрацию суда не

нарушать в дальнейшем рыбоохранное законодательство. Самым распространенным административным взысканием является штраф.

Другим видом административного наказания является конфискация имущества (судна, орудий лова, улова) и лицензии на право ведения промысла.

К административным наказаниям относится приостановление промысла или временное запрещение некоторых типов орудий лова.

Существенной мерой административного принуждения является задержание и арест судна, пойманной рыбы, вещественных доказательств нарушения.

Под мерами пресечения понимаются такие действия государственных органов или должностных лиц, которые направлены на предотвращение новых нарушений правил рыболовства или ущерба от совершенных нарушений. В частности, судно иногда принудительно выводят из района промысла, чтобы избежать новых нарушений рыбоохранного законодательства.

Как меру пресечения следует понимать действия рыбинспекторов на борту иностранного судна для предупреждения нарушения правил рыболовства. Они вправе подняться на борт иностранного судна и оставаться на его борту столько времени, сколько судно находится в водах прибрежного государства.

К мерам пресечения близки восстановительные меры, которые обычно направлены на взыскание нанесенного ущерба.

5. Охрана и регулирование биологических ресурсов внутренних водоемов России

5.1. Все водоемы (территориальные воды России, внутренние моря, реки, озера, пруды, водохранилища), которые могут служить для промышленной добычи рыб и других водных животных и растений или имеют значение для воспроизводства запасов промысловых рыб, считаются рыбохозяйственными водоемами.

Характерной особенностью рыбного хозяйства внутренних водоемов на современном этапе является увеличение роли аквакультуры в общем объеме выращивания и добычи и необходимость повышения рыбопродуктивности внутренних водоемов.

Увеличение роли внутренних водоемов должно быть тесно связано с принципами природопользования в РФ, с бережным отношением к природным ресурсам.

5.2. Правовое регулирование рыболовства России основано на положениях федерального закона о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов от 20 декабря 2004 г. за № 166-ФЗ.

В общих положениях закона, прежде всего, установлено около 20 основных понятий рыболовства, рыбоводства и охраны водных биологических ресурсов. К ним относятся такие понятия, как рыболовство, промышленное рыболовство, прибрежное рыболовство, любительское и спортивное рыболовство, общий допустимый улов, квота вылова, рыбоводство, промышленное рыбоводство (аквакультура) и т.д.

Далее рассмотрены принципы законодательства о водных биоресурсах РФ, которые относятся в основном к внутренним рыбохозяйственным водоемам РФ. К таким принципам можно отнести:

- учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека;
- приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов как объектов права;
- приоритет сохранения особо ценных видов водных биоресурсов и установление дифференцированного правового режима таких ресурсов с учетом их биологических и других особенностей;
- предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто;
- платность использования водных биоресурсов за исключением отдельных случаев и т.д.

В статье «Законодательство о водных биоресурсах» подчеркнуто, что такое законодательство состоит из рассматриваемого закона и других федеральных законов и законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов самоуправления.

Общие положения закона содержат статьи о международных договорах РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, законодательства о водных биоресурсах. Отмечено также, что участниками отношений в области водных биоресурсов являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, юридические лица и граждане.

5.3. В главе «Права на водные биоресурсы» указано, что водные биоресурсы в основном находятся в федеральной собственности, но обитающие в обособленных водоемах могут находиться также в собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности. Подробно прописано, когда наступают ограничения и прекращение права пользования водными биоресурсами.

5.4. В главе «Рыболовство» перечислены виды рыболовства (промышленное, в т.ч. прибрежное; рыболовство в научно-исследовательских целях, в целях рыбоводства, любительское и спортивное; рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни). Рассмотрены особенности ведения различных видов рыболовства при ограничении и без ограничения вылова, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. Подчеркнуто, что лов рыбы производится в соответствии с правилами рыболовства.

Особое значение в этой главе имеет перечень ограничений рыболовства:

- запрет или закрытие рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
- минимальный размер и вес вылавливаемых водных биоресурсов;

- разрешаемые орудия и способы лова;
- размер ячеи и другие конструктивные особенности орудий лова;
- разрешенный по массе и составу прилов рыб определенных размеров, видов и пола;
- общие допустимые годовые уловы и квоты добычи водных биоресурсов для отдельных видов рыболовства, районов, сезонов и объектов лова;
- ограничение на вылов редких и исчезающих видов водных биоресурсов;
- распределение районов и периодов промысла между группами промысловых единиц, которые отличаются видам и конструктивными особенностям орудий лова;
- количество и типы промысловых единиц, которые одновременно работают в одном районе промысла;
- максимальный и минимальный вылов на одну промысловую единицу;
- время начала и периоды промысла.

Кроме того, возможны другие ограничения на промысел, установленные федеральными законами ограничения рыболовства.

Предусматривается в отдельных случаях изъятие и переход от одного лица к другому долей в общем объеме квот.

5.5. В гл. 4 Федерального закона о рыболовстве описаны правила выдачи разрешения на добычу водных биоресурсов для различных видов рыболовства. Здесь рассмотрены особенности продажи квот добычи водных биоресурсов на аукционах, порядок выдачи договора пользования рыбопромысловым участком, проведения конкурсов на право заключения договора.

5.6. Пятая глава посвящена государственному мониторингу водных биоресурсов как системы регулярных наблюдений за распределением, численностью запасов, воспроизводством водных биоресурсов, а также за средой их обитания. Контроль производится в порядке, установленном феде-

ральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

5.7. В шестой главе рассмотрены мероприятия по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания:

- рыбохозяйственная мелиорация водоемов;
- искусственное воспроизводство водных биоресурсов;
- акклиматизация водных биоресурсов;
- требования к качеству воды и водному режиму водных объектов рыбохозяйственного назначения.
- требования к рыбохозяйственным и рыбохозяйственным заповедным зонам, на территории которых ограничена или запрещена хозяйственная и иная деятельность;
- требования к хозяйственным и иным объектам, влияющим на состояние водных биоресурсов.

5.8. Наконец, в седьмой главе рассмотрены особенности разрешения споров в области рыболовства и сохранения биоресурсов, ответственности за совершение правонарушений в этой области.

5.9. Конкретные нормы охраны водных биоресурсов и регулирования рыболовства содержат правила рыболовства, утверждаемые на федеральном уровне.

В настоящее время в бассейнах действует более 30 правил рыболовства разработанных по рекомендациям НИИ рыбного хозяйства и органов рыбоохраны. Одна группа правил охватывает один водоем. Другая группа правил распространяется на два и более водоемов. Третья группа правил охватывает территориальные и внутренние морские воды РФ, реки, озера и другие рыбохозяйственных водоемы.

Правила рыболовства содержат ограничения лова, основные из которых перечислены в п. 17.5.4 и в главе 3 этого пособия.

6. Охрана внутренних рыбохозяйственных водоемов от загрязнения

6.1. В различных законодательных актах России подчеркивается, что все воды подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения. Несоблюдение этих требований может причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления. Причиной этому служит изменение физических, химических, биологических свойств вод, снижение их способности к естественному очищению, нарушению гидрологического и гидрогеологического режима вод.

Общие проблемы охраны водоемов от загрязнения описаны в п. 7.2. Рассмотрим здесь некоторые особенности охраны от загрязнения внутренних рыбохозяйственных водоемов.

6.2. Основными источниками загрязнения рыбохозяйственных водоемов являются сброс сточных вод промышленных и коммунальных предприятий. Не меньшее значение имеют также потери нефтяных и химических продуктов при перевозке и эксплуатации судов, других объектов на рыбохозяйственных водоемах.

6.3. В действующих правовых актах по охране от загрязнения рыбохозяйственных водоемов особое внимание уделено сохранению качества вод, прежде всего, путем снижения сброса сточных вод в водоемы. Перспективен также отказ от использования водоемов для удаления и разбавления сточных вод, переход на технологии производства без применения воды.

Правила охраны водоемов от загрязнения сточными водами распространяются на все проточные и непроточные водоемы, которые используют для рыбохозяйственных целей.

С учетом правил охраны вод сточные воды являются загрязненными, если они непригодны хотя бы для одного вида водопользования, в т.ч. для рыбохозяйственных целей.

Факторы, ухудшающие состав или свойства воды, перечислены в п. 7.2.4. С учетом всех этих факторов установлены требования и нормативы степени пригодности состава и

свойств вод, используемых для различного назначения. В рыбохозяйственных водоемах не допускается:

- превышение содержания взвешенных веществ по сравнению с природным более чем на 0.75мг/л (в водоемах для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, обладающих высокой чувствительностью к кислороду, - не более чем на 0.25мг/л);
- присутствие на поверхности воды пленки нефтепродуктов, масел, жиров и других примесей;
- посторонние запахи, привкусы и окраски, способные изменять качество рыбы;
- повышение температуры воды летом, более чем на 3°C, а зимой - на 5°C, по сравнению с максимальной температурой водоема соответственно в летнее и зимнее время;
- снижение в воде растворенного кислорода в зимний (подледный) период ниже 4мг/л (6мг/л в водоемах с содержанием ценных видов рыб), а в летний во всех рыбохозяйственных водоемах - не ниже 6мг/л;
- концентрация ядовитых веществ, которая оказывает прямое или косвенное воздействие на рыб и водные кормовые организмы.

Разработаны и действуют специальные нормы, определяющие предельно допустимые концентрации некоторых вредных веществ в рыбохозяйственных водоемах.

Законодательством запрещается сброс в водоемы производственных, бытовых и других отходов и отбросов.

Допускается сброс сточных вод, если он не приводит к увеличению содержания в водоеме загрязняющих веществ выше установленных норм, в т.ч. после очистки сточных вод.

Методы и степень очистки сточных вод должны подтверждаться производственными данными или, в крайнем случае, экспериментами.

Заключение о соблюдении условий сброса в водоемы сточных вод сохраняет свою силу в течение трех лет, после

чего оно подлежит возобновлению. При изменении условий водопользования необходимо новое заключение.

Эффективность борьбы с загрязнением водоемов во многом зависит от эксплуатации очистных сооружений. Наблюдение за их работой включает анализ стоков до и после очистки, а также после отдельных этапов очистки.

Работники рыбоохраны могут посещать предприятия и организации, сбрасывающие сточные воды в рыбохозяйственные водоемы, принимать меры по устранению нарушений с учетом их влияния на рыбохозяйственные процессы. Это положение относится как к действующим, так и вновь строящимся предприятиям.

По результатам проверок составляют акт обследования и принимают решение по устранению недостатков и административной ответственности нарушителей.

Соответствующие организации и предприятия не должны допускать загрязнения водоема не только сточными водами, но также не загрязнения и засорения водоемов химическими, нефтяными и другими продуктами, удобрениями и ядохимикатами, отходами животноводства.

При массовой гибели рыбы органы рыбоохраны с привлечением рыбохозяйственных организаций и научно-исследовательских институтов совместно со службами защиты растений, ветеринарии, охраны природы и органов по регулированию использования и охране вод должны выявить причину гибели рыбы и устранить причину гибели.

7. Охрана морских рыбохозяйственных водоемов от загрязнения

7.1. Морские пространства загрязняет:

- утечка, сброс нефти и нефтепродуктов в процессе эксплуатации морских судов;
- добыча нефти и газа морским бурением;
- вынос реками воды отходов промышленности, химических и других средств, применяемых в сельском хозяйстве;

- промышленные и коммунальные отходы прибрежных предприятий, организаций;
- захоронение (затопление) отходов атомной промышленности, ядовитых и других вредных веществ химической промышленности;
- выпадение загрязненных атмосферных осадков;
- радиоактивные свойства ядерного топлива в процессе эксплуатации судов с ядерной энергетической установкой и т.д.

В ряде документов международных организаций отражена настоятельная необходимость усиления борьбы с загрязнением моря веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря. Многие международно-правовые акты содержат положения о предотвращении загрязнения моря. Среди них отмечают, прежде всего, международно-правовые акты, направленные на предотвращение загрязнения моря в процессе обычной эксплуатации морских судов; путем преднамеренного затопления радиоактивных, ядовитых и других вредных веществ; всеми видами загрязнения.

7.2. В соответствии с международно-правовыми актами и требованиями международной конвенции при обычной эксплуатации судов за редким исключением запрещается сливать сырую нефть, тяжелое дизельное топливо, смазочные масла, а также всякую смесь, которая содержит нефть.

Установлены требования к оборудованию судов устройствами от попадания нефти и ее производных в море, а береговых предприятий - устройствами для приема с судов остатков нефти и нефтяной смеси.

Кроме того, предусматривается, что все суда, пользующиеся нефтяным топливом, должны иметь журнал нефтяных операций, с которым могут познакомиться соответствующие компетентные органы при заходе судов в порты.

Установлены не только меры, направленные на предотвращение загрязнения морской среды, но и санкции к судам - нарушителям независимо от места совершения нарушения.

Предусмотрено освидетельствование ряда категорий судов, совершающих рейсы в порты с последующей выдачей свидетельства установленной формы.

Государство может отказать в заходе в порты иностранному судну, если его состояние не отвечает соответствующим требованиям.

Предусмотрены мероприятия инспекционного характера, связанных со сбросом вредоносных веществ с судов, включая утечку, течь, откачку и удаление за борт судна таких веществ, какими бы причинами они не вызывались. Предполагается расследование всех аварий судов, если последствия наносят вред морской среде.

Разработаны положения, связанные с необоснованными задержаниями судов; инцидентами с действительным или преднамеренным сбросом вредных веществ, урегулированием споров между государствами и т.д.

7.3. Имеет значение порядок затопления токсических, радиоактивных и других вредных веществ.

В соответствии с известными положениями необходимо принимать все меры, чтобы не допускать затопления (захоронения) в морских водах с судов и самолетов токсических и вредных соединений. Могут быть затоплены в море при определенных условиях лишь отходы промышленного производства, которые не представляют опасности для морских живых ресурсов.

Известны исследования последствий затопления отходов промышленного производства, особенно с учетом самоочищения водных масс и степени воздействия на биологические ресурсы водоемов.

7.4. Наиболее общими являются международно-правовые акты, направленные на комплексное предотвращение загрязнения моря всеми видами загрязнения в различных регионах.

Соблюдение принципов и норм в таких актах, в большей степени способствует предотвращению отрицательного воздействия на биологические ресурсы моря и, следовательно, в широком смысле способствуют охране таких ресурсов.

7.5. Выполнению требований международно-правовых актов по предотвращению загрязнения морских пространств важная роль принадлежит внутригосударственным (национальным) правовым актам. Известны такие акты и в Российской Федерации.

8. Ответственность за нарушение рыбооловного законодательства

8.1. Незаконным является промысел в рыбохозяйственных водоемах без надлежащего разрешения, в запретное время, в недозволенных местах, недозволенными орудиями и способами лова.

Нарушителей рыбоохранного законодательства подвергают мерам административного, уголовного и материального воздействия, гражданско-правовой ответственности.

8.2. Основанием для административной ответственности является административный проступок, который характеризует общественная вредность, противоправность и наказуемость деяния. Основным критерием отличия административного проступка от преступления является размер нанесенного материального ущерба, повторность. Иногда решающее значение имеет повторность или неоднократность нарушения рыбоохранного законодательства.

Законодательство предусматривает различные виды административного наказания, одним из которых является предупреждение. Оно выносится государственными органами рыбоохраны. Устное предупреждение нарушителя не считается мерой административной ответственности.

Законодательством предусматривается наложение на лицо административного штрафа.

Одной из форм административного принуждения является отбор рыбооловного билета, как за систематическое, так и однократное, но грубое нарушение установленного порядка промысла.

Рыбоохранным законодательством предусмотрено принудительное безвозмездное изъятие улова, орудия лова и других средств лова.

8.3. Уголовная ответственность наступает при большей (чем при административном проступке) общественной опасности незаконного лова рыбы. Она наступает, в частности, при повторных нарушениях, вылове ценных видов рыб, в крупных объемах, применении незаконных орудий и способов лова, при лове рыбы в период нереста, в запрещенных местах, неполовозрелой рыбы и т.д.

Уголовная ответственность включает лишение свободы, исправительные работы, штраф с конфискацией или без конфискации рыбы, орудий лова, плавучих средств.

8.4. Материальная ответственность возникает при ущербе рыбным ресурсам, который устанавливают по особым таксам. Известны таксы для определения размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами незаконным выловом или уничтожением ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных и т.д. Взыскание производится органами рыбоохраны. При отказе от добровольного возмещения ущерба он взыскивается в судебном порядке по искам органов рыб охраны.

8.5. Гражданско-правовая ответственность основана на принципе полного возмещения вреда. Ответственность наступает, когда при правонарушении нанесен имущественный ущерб. Он возмещается независимо от привлечения нарушителя к уголовной или административной ответственности. К такому ущербу, в частности, относят уничтожение мест нереста, гибель большого количества мальков при незаконном промысле. Когда незаконно добытая продукция использована или реализована, суд независимо от предъявления иска взыскивает с осужденного или ответчика в доход государства ее стоимость по государственным розничным ценам.

9. Контрольные вопросы

1. Назовите общие проблемы и задачи охраны природы.
2. Назовите основные проблемы и задачи охраны атмосферы.

3. Назовите основные проблемы и задачи охраны почвы.
4. Назовите основные проблемы охраны водоемов.
5. Назовите основные проблемы охраны растительных и животных ресурсов на поверхности земли.
6. Как связаны проблемы охраны природы с правом?
7. Охарактеризуйте основные особенности охраны природы и регулирования биологических ресурсов Мирового океана.
8. Дайте определение территориальным водам, рыболовной зоне, экономической зоне, континентальному шельфу, открытой части моря.
9. Охарактеризуйте основные особенности охраны и регулирования биологических ресурсов внутренних водоемов в соответствии с Федеральным законом о рыболовстве.
10. Перечислите принципы закона о водных биоресурсах РФ.
11. Перечислите основные ограничения на рыболовство в РФ.
12. Перечислите основные особенности охраны внутренних водоемов РФ от загрязнения.
13. Перечислите основные особенности охраны морских водоемов РФ от загрязнения.
14. Какова ответственность за нарушение рыболовного законодательства?

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| 1. Основные проблемы охраны природы. | 3 |
| 2. Охрана основных составляющих природных ресурсов | 5 |
| 3. Право и охрана природы | 11 |
| 4. Охрана и регулирование биологических ресурсов Мирового океана | 14 |

| | |
|---|----|
| 5. Охрана и регулирование биологических ресурсов внутренних водоемов России | 21 |
| 6. Охрана внутренних рыбохозяйственных водоемов от загрязнения | 25 |
| 7. Охрана морских рыбохозяйственных водоемов от загрязнения | 28 |
| 8. Ответственность за нарушение рыболовного законодательства | 31 |
| 9. Контрольные вопросы | 32 |
| ОГЛАВЛЕНИЕ | 33 |