***Федеральное агентство по рыболовству Федеральное государственное бюджетное образовательное***



***учреждение высшего образования***

***«Астраханский государственный технический университет»***

**Система менеджмента качества в области образования, воспитания, науки и инноваций сертифицирована DQS по международному стандарту ISO 9001:2015**

**Институт экономики**

Кафедра «Экономическая безопасность»

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ»**

**Методические указания**

по выполнению самостоятельной работы

для студентов, обучающихся по направлению

*09.04.03 «Прикладная информатика»*

Направленность

*«Прикладная информатика в государственном и муниципальном управлении»*

2019 год

**Автор:**

доцент кафедры «Экономическая безопасность» Сафрыгин Ю.В.

**Рецензент:** к.э.н., доцент кафедры «Экономическая безопасность» Зайцев С.В.

Методические указания для выполнения самостоятельных работ для студентов, обучающихся по направлению 09.04.03 «Прикладная информатика» Направленность «Прикладная информатика в государственном и муниципальном управлении» по дисциплине «Государственный заказ» рассмотрены и одобрены на заседании кафедры «Экономическая безопасность»» 27.06.2019 года протокол № 6

Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы по дисциплине «Государственный заказ» предназначены для обучающихся по направлению 09.04.03 «Прикладная информатика» Направленность «Прикладная информатика в государственном и муниципальном управлении».

Цель методических указаний: оказание помощи обучающимся в выполнении самостоятельной работы по дисциплине «Государственный заказ».

Настоящие методические указания содержат работы, которые позволят обучающимся самостоятельно овладеть фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности по направлению подготовки, опытом творческой и исследовательской деятельности, и направлены на формирование следующих компетенций:

ОПК-6 – способность исследовать современные проблемы и методы прикладной информатики и развития информационного общества;

ПК-5 – способность исследовать применение различных научных подходов к автоматизации информационных процессов и информатизации предприятий и организаций.

В результате выполнения самостоятельных работ по дисциплине «Государственный заказ» обучающиеся должны:

– **знать** процессы управления закупочным процессом, методологию и организацию процесса управления закупками для государственных и муниципальных нужд, порядок осуществления нормирования, распределения полномочий в процессе управления закупками для государственных и муниципальных нужд (ОПК-6), порядок формирования и управления проектами государственного заказа, сущность и принципиальные различия основных способов размещения заказов, состав документации и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме, специфику применения информационно-аналитических инструментов, обеспечивающих функционирование системы государственного заказа (ПК-5).

* **уметь** управлять закупочным процессом, распределять полномочия в процессе управления закупками для государственных и муниципальных нужд (ОПК-6), разрабатывать и анализировать конкурсную документацию, составлять конкурсную заявку с учетом требований заказчика, производить оценку представляемой конкурсной заявки по заданным критериям (ПК-5).
* **владеть навыками** обоснования начальной максимальной цены контракта, составления извещения о проведении аукциона в электронной форме, формирования аукционной документации (ОПК-6), размещения аукциона на одной из федеральных торговых площадок, культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ПК-5).
* Описание самостоятельной работы содержит: тему, задания, требования к выполнению конкретного задания по данной теме, порядок выполнения задания, формы контроля, требования к оформлению заданий. Для получения дополнительной, более подробной информации по изучаемым вопросам приведены рекомендуемые источники.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тема** | **Вид самостоятельной работы** | **Форма контроля** | **СРС** | | **Требования к выполнению заданий**  **(*знание и/или умение и/или владение навыками*)** |
| **Аудиторная СРС** | **Внеаудиторная СРС** |
| **Законодательное регулирование процедур размещения заказов для государственных и муниципальных нужд** | Подготовка к устному ответу по вопросам. Подготовка к тесту. | Устный опрос |  | +  + | Знать:процессы управления закупочным процессом, методологию и организацию процесса управления закупками для государственных и муниципальных нужд, порядок осуществления нормирования, распределения полномочий в процессе управления закупками для государственных и муниципальных нужд (ОПК-6), порядок формирования и управления проектами государственного заказа, сущность и принципиальные различия основных способов размещения заказов, состав документации и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме, специфику применения информационно-аналитических инструментов, обеспечивающих функционирование системы государственного заказа (ПК-5).  Уметь:управлять закупочным процессом, распределять полномочия в процессе управления закупками для государственных и муниципальных нужд (ОПК-6), разрабатывать и анализировать конкурсную документацию, составлять конкурсную заявку с учетом требований заказчика, производить оценку представляемой конкурсной заявки по заданным критериям (ПК-5).  Владеть:обоснования начальной максимальной цены контракта, составления извещения о проведении аукциона в электронной форме, формирования аукционной документации (ОПК-6), размещения аукциона на одной из федеральных торговых площадок, культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ПК-5). |
| **Формирование государственного заказа** | Подготовка к лабораторной работе.  Контрольная работа | Устный опрос Оценка правильности выполнения контрольной  работы |  | +  + |
| **Процесс государственного регулирования государственного заказа** | Подготовка к лабораторной работе. | Устный опрос  Оценка активности участия выполнения заданий | + | +  + |
| **Обоснование начальной (максимальной) цены контракта** | Подготовка к лабораторной работе.  Подготовка к эссе. | Устный опрос  Оценка умения отстаивать собственную точку зрения. |  | +  + |
| **Информационное обеспечение размещения заказов** | Подготовка к лабораторной работе.  Контрольная работа | Устный опрос Оценка правильности выполнения контрольной  работы |  | +  + |
| **Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд** | Подготовка к лабораторной работе. | Устный опрос  Оценка активности участия выполнения заданий | + | +  + |
| **Электронный аукцион как способ размещения заказа** | Подготовка к лабораторной работе. | Устный опрос  Оценка активности участия выполнения заданий | + | +  + |

**Тема 1. Законодательное регулирование процедур размещения заказов для государственных и муниципальных нужд**

**Вопросы для повторения лекционного материала**

1. Государственные (муниципальные) нужды как сущностный признак государственного (муниципального) заказа.
2. Законодательство, опосредующее отношения по формированию и реализации государственного (муниципального) заказа.
3. Правовой статус государственного (муниципального) заказчика и участника размещения заказа (поставщика).
4. Правовое регулирование отношений, связанных с формированием и реализацией государственного (муниципального) заказа.
5. Государственные (муниципальные) контракты как форма реализации государственных заказов.
6. Конкурсные торги в современной контрактной системе государственных заказов. Основы регулирования контрактных отношений в сфере государственного заказа.

**Вопросы для самостоятельной подготовки.**

1. Каковы цель и задачи курса «Управление государственными и муниципальными заказами»?

2. Перечислите общие принципы размещения государственных и муниципальных заказов.

3. Что относится к процедурам государственных и муниципальных закупок?

4. Какие виды конкурсов, аукционов вы знаете?

**Подготовка к тестированию**

Подготовиться к тестированию для мониторинга ранее полученных знаний. Тестирование – самостоятельная письменная работа студента, представляющая собой набор стандартизованных заданий по определенному материалу, устанавливающий степень усвоения его студентами, осуществляется в форме ответов студентов на различные вопросы.

**Литература**

1. Ткаченко, Ю.Г. Управление государственным и муниципальным заказом: учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко; Министерство образования и науки РФ, Южный федеральный университет, Инженерно-технологическая академия. - Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2016. - 98 с.: схем., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9275-2198-2. [Электронный ресурс]. - <URL:http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493325>

2. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10188-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/442433>

3. Эмпирический анализ системы госзакупок в России: монография / Высшая Школа Экономики Национальный Исследовательский Университет; под ред. А.А. Яковлевой, О.А. Демидовой, Е.А. Подколзиной. - М: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. - 360 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7598-1260. [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440316>

Тема 2. Формирование государственного заказа

**Вопросы для повторения лекционного материала.**

1. Макроэкономическое и финансово-экономическое содержание системы государственного заказа.
2. Функции государственного заказа в обеспечении национальной и региональной экономической безопасности.
3. Система государственного заказа как инструмент государственного регулирования и поддержки предпринимательства.
4. Формирование конкурентной среды при размещении государственных заказов. Особенности финансирования системы государственных заказов.

**Вопросы для самостоятельной подготовки.**

1.Основные нормативные документы, определяющие правовую базу размещения государственных (муниципальных) заказов и коммерческих закупок.

2. Что относится к правовым аспектам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд государственных и муниципальных закупок?

3. Кто может выступать Государственным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования?

4. Что является целью размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд?

5. Кто осуществляет рассмотрение заявок на участие в конкурсах на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и производит отбор их участников?

6. Какие международные нормы осуществления общественных закупок, действующие и в РФ, вы знаете?

**Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**Тема 3. Процесс государственного регулирования государственного заказа**

**Вопросы для повторения лекционного материала**

1. Влияние государственного сектора экономики на функционирование системы государственного заказа.
2. Практика функционирования и развитие системы государственного заказа в Российской Федерации.
3. Мировой опыт использования системы государственного заказа.

**Вопросы для самостоятельной подготовки.**

1. Перечислите известные вам методы и процедуры размещения государственных (муниципальных) заказов и коммерческих закупок.

2. Что обеспечивает допуск участников к торгам по размещению государственных (муниципальных) заказов и коммерческих закупок?

3. Какие способы оценки эффективности размещения государственных (муниципальных) заказов или коммерческих закупок вы знаете?

4. В каких случаях допускается проведение закрытого аукциона?

5. За сколько дней до открытого конкурса заказчик (уполномоченный орган, специализированная организация) обязан разместить на официальном сайте информацию о конкурсе?

6. Когда заказчик (уполномоченный орган) вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию?

7. Что должен указывать участник размещения заказа на конверте своей заявки?

8. Что следует предпринять, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка (или не подано ни одной заявки)?

9. За сколько дней до окончания срока приемки заявок заказчик может объявить о продлении срока приемки заявок на участие в конкурсе? В течение какого срока котировочная комиссия должна рассмотреть котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценить котировочные заявки?

10. Кем вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе?

11. Когда (с какого момента) государственный или муниципальный заказ признается размещенным?

**Литература**

1. Ткаченко, Ю.Г. Управление государственным и муниципальным заказом: учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко; Министерство образования и науки РФ, Южный федеральный университет, Инженерно-технологическая академия. - Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2016. - 98 с.: схем., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9275-2198-2. [Электронный ресурс]. - <URL:http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493325>

2. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10188-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/442433>

3. Эмпирический анализ системы госзакупок в России: монография / Высшая Школа Экономики Национальный Исследовательский Университет; под ред. А.А. Яковлевой, О.А. Демидовой, Е.А. Подколзиной. - М: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. - 360 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7598-1260. [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440316>

**Тема 4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта**

**Вопросы для повторения лекционного материала.**

1. Бюджет и программирование государственного потребления.
2. Особенности прогноза и формирования государственных заказов: определение и ранжирование государственных нужд, бюджетирование заказа, исследование рынка, планирование размещения заказа, способы размещения и виды требований к продукции и поставщикам.
3. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Общие принципы и процедуры размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.
4. Обеспечение ресурсами размещения государственных и муниципальных заказов.
5. Сравнительная оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе государственных заказов.
6. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
7. Управление размещением государственных заказов для нужд государственных учреждений.
8. Оценка эффективности управления размещением государственных заказов для нужд государственных учреждений.

**Вопросы для самостоятельной подготовки.**

1. Каким органом осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков?

2. Какие законодательные нормы позволяют существенно снизить субъективизм в принятии решений в области заключения контрактов и открыть равный доступ предпринимателей к заказам?

3. Какие меры позволяют повысить прозрачность процедур размещения государственных (муниципальных) заказов и установить ответственность за принимаемые должностными лицами решения?

4. Каким способом регламентируется проведение плановых проверок нарушений законодательства о размещении заказов?

5. Какими органами осуществляется контроль размещения государственных и муниципальных заказов?

6. Какие примеры из административной и арбитражной практики размещения заказов вы можете привести?

**Написание эссе.**

Типовые темы эссе.

1. Проблема организации государственных закупок.

2. Мировой опыт осуществления государственных закупок.

3. Ключевые проблемы в сфере государственных закупок.

4. Конкуренция в сфере государственных закупок: проблемы и пути их решения.

5. Пути модернизации системы государственных закупок.

6. Проблема прозрачности государственных закупок в РФ.

**Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

**Тема 5. Информационное обеспечение размещения заказов**

**Вопросы для повторения лекционного материала.**

1. Контроль бюджетных расходов системы государственных заказов.
2. Расчет количественных показателей оценки результативности государственных конкурсов при размещении государственных заказов.
3. Оценка рисков системы государственных заказов.
4. Оценка эффективности размещения государственного заказа.

**Вопросы и задания для самостоятельной подготовки.**

1. Программно-целевой метод реализации политики бюджетных расходов при формировании государственных заказов.

**Литература**

1. Ткаченко, Ю.Г. Управление государственным и муниципальным заказом: учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко; Министерство образования и науки РФ, Южный федеральный университет, Инженерно-технологическая академия. - Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2016. - 98 с.: схем., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9275-2198-2. [Электронный ресурс]. - <URL:http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493325>

2. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10188-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/442433>

3. Эмпирический анализ системы госзакупок в России: монография / Высшая Школа Экономики Национальный Исследовательский Университет; под ред. А.А. Яковлевой, О.А. Демидовой, Е.А. Подколзиной. - М: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. - 360 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7598-1260. [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440316>

**Тема 6. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд**

**Вопросы для повторения лекционного материала.**

1. Организационно-экономический механизм управления системой государственных заказов в интересах экономической безопасности.
2. Программно-целевой метод реализации политики бюджетных расходов при формировании государственных заказов.
3. Эффективность планирования и расходования бюджетных средств, предназначенных для государственных нужд.

**Вопросы для самостоятельного изучения.**

1. Воздействие государственных расходов на национальную экономику.
2. Перспективы развития системы государственных (муниципальных) заказов.

**Литература**

1. Ткаченко, Ю.Г. Управление государственным и муниципальным заказом: учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко; Министерство образования и науки РФ, Южный федеральный университет, Инженерно-технологическая академия. - Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2016. - 98 с.: схем., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9275-2198-2. [Электронный ресурс]. - <URL:http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493325>

2. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10188-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/442433>

3. Эмпирический анализ системы госзакупок в России: монография / Высшая Школа Экономики Национальный Исследовательский Университет; под ред. А.А. Яковлевой, О.А. Демидовой, Е.А. Подколзиной. - М: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. - 360 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7598-1260. [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440316>

**Тема 7. Электронный аукцион как способ размещения заказа**

Вопросы для повторения лекционного материала

1. Извещение о проведении.
2. Требования к участникам.
3. Сроки подачи заявок на участие.
4. Проведение электронного аукциона.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Заключение контракта.

**Примерные темы (задания) контрольной работы:**

1. Формирование и направления развития муниципального заказа

2. Реализация муниципального заказа в экономике муниципального образования.

3. Направления реализации контроля в государственных и муниципальных закупках.

4. Планирование закупок: основные требования и подходы.

5. Эффективность использования финансовых ресурсов при реализации государственных и муниципальных закупок.

6. Эффективность работы контрактных служб и контрактных управляющих.

7. Оценка деятельности органа власти по обеспечению управления закупками.

8. Противодействие коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок.

9. Нормирование в сфере государственных и муниципальных закупок.

10. Роль Единой информационной системы для обеспечения контрактной системы.

11. Электронный документооборот в системе государственных и муниципальных закупок.

12. Конкурс и особенности его проведения.

13 Проведение совместных конкурсов и аукционов и требования к ним.

14. Участие субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках.

15. Общественный контроль и его реализация в контрактной системе.

16. Экспертиза в системе государственных и муниципальных закупок.

17. Мониторинг закупок и перспективы его развития.

18. Контроль Федеральной антимонопольной службы за реализацией государственных и муниципальных закупок.

19. Ведомственный контроль в сфере закупок и его реализация.

20. Аудит в сфере государственных и муниципальных закупок.

21. Электронный аукцион и особенности его проведения.

22. Запрос котировок и запрос предложений при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

23. Роль нормативно-правового регулирования в обеспечении функционирования контрактной системы.

24. Реализация государственных закупок при осуществлении внешнеэкономической деятельности государства.

25. Обеспечение конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок.

**Вопросы к зачету:**

1. Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая государственные и муниципальные закупки.

2. Нормативные и методические документы органа, уполномоченного на осуществление нормативного правового регулирования в сфере госзакупок, и иных федеральных органов исполнительной власти, иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с гос. закупками.

3. Применение антимонопольного законодательства в сфере госзакупок.

4. Сущность и особенности формирования системы государственных и муниципальных закупок.

5. Основные задачи управления государственными закупками.

6. Функции управления государственными закупками.

7. Обеспечение деятельности управления госзакупками.

8. Общие правила планирования госзакупок.

9. Планы и обоснование закупок.

10. Обязательное общественное обсуждение закупок.

11. Планы-графики закупок.

12. Цена контракта.

13. Определение поставщиков путем проведения конкурсов и аукционов.

14. Конкурс, особенности его проведения.

15. Аукцион, особенности его проведения.

16. Электронный аукцион.

17. Последствия признания конкурса и аукциона не состоявшимися.

18. Особенности заключения контрактов по результатам конкурса или аукциона.

19. Мониторинг закупок.

20. Аудит в сфере закупок.

21. Контроль в сфере закупок, его виды.

22. Реестр контрактов.

23. Реестр недобросовестных поставщиков.

24. Особенности заключения энергосервисных контрактов.

25. Особенности заключения контрактов, связанных с обороной и безопасностью государства.

26. Особенности государственного контроля за размещением государственных заказов и исполнением контрактов.

27. Совершенствование приемов и способов разработки государственных контрактов.

28. Государственные и муниципальные закупки.

29. Полномочия органов исполнительной власти в сфере закупок.

30. Планирование и основные способы закупок.

31. Анализ нормативно-правовой базы организации контроля в сфере размещения государственного заказа.

32. Изменение организации контроля в связи с созданием федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг.

33. Зарубежный опыт организации контроля в сфере размещения государственного заказа и возможность

его использования в российской практике.

34. Актуальные проблемы организации контроля в сфере размещения государственного заказа.

35. Понятия, сущность и особенности конкурсных закупок.

36. Нормативно-правовое регулирование закупок в современной России.

37. Международный опыт в организации конкурса.

38. Контролирующие органы в системе размещения государственного заказа и их роль.

39. Способы проведения процедуры размещения заказа.

40. Открытый конкурс.

41. Электронный конкурс.

42. Основные направления совершенствования конкурса государственного заказа.

43. Повышение результативности и эффективности системы контроля в сфере размещения государственного заказа.

44. Основные направления совершенствования системы контроля в сфере размещения государственного заказа.

45. Особенности осуществления закупок по решению Правительства РФ.